

Концепций много, стратегии нет

В Совете Федерации обсудили, как перейти к долгосрочному планированию

В июне исполнится четыре года с того момента, когда был принят закон №172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Однако документ, призванный планомерно и мощно развивать экономику, бездействует до сих пор. Почему?

На очередном заседании временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития попытались разобраться, почему же стратегическое планирование, краеугольный элемент любой развитой экономики, в нашей стране до сих пор не вышло из состояния некоего теоретического упражнения на вольные экономические темы, несмотря на то что юридическая основа в виде базового закона давно создана.

157 ТЫСЯЧ «КУРЬЕРОВ»

Проблема в том, что бездействует профильное Минэкономразвития, считают многие сенаторы. Однако если судить по выступлению Артёма Шадрина, директора Департамента стратегического развития и инноваций министерства, это не так. Цифры и факты он привёл впечатляющие: разработаны отраслевые стратегии развития, а также общая концепция промышленной безопасности, генеральная стратегия размещения объектов электроэнергетики, определены основные направления деятельности Правительства. Всё в соответствии с требованиями Федерального закона №172. А ещё создана федеральная информационная система, в которой

зафиксировано около 157 тысяч (!) документов, которые регламентируют порядок и цели стратегического планирования от федерального уровня до муниципалитетов. Невольно возникает ассоциация с цитатой классика о «тысячах одних курьеров», да и понятие «стратегическое планирование» на уровне, скажем, сельского поселения звучит как-то не очень естественно, о чём не преминули заметить выступившие критики доклада — сенаторы Владимир Долгих, дважды Герой Социалистического Труда, и Николай Рыжков, последний председатель Совета Министров СССР.

Тем не менее Артём Шадрин был оптимистичен, пообещав, что «механизм



В СССР и пропаганда работала на стратегическое планирование

ЕЩЁ В НОМЕРЕ
Как собираются решать проблему военной ипотеки сенаторы?

стр. 5

стратегического планирования с проектным управлением и бюджетным планированием будет распространён на основной объём бюджетного финансирования, что позволит отойти от стандарта и быть готовым к разным ситуациям и факторам».

Такой оптимизм члены временной комиссии не разделили. Приглашённая на за-

седание Вера Ганзя, депутат Госдумы, чётко сформулировала претензии к деятельности Минэкономразвития: обилие разрозненных ведомственных документов не способно заменить единый стратегический документ, который определял бы и регулировал развитие экономики на основе системы индикативного планирования. И привела пример со ссылкой на материалы Счётной палаты РФ и её аудитора Юрия Росляка: в регионах не могут организовать долгосрочное планирование из-за отсутствия соответствующего документа и методик. Модельное составление бюджетов, которое на первый взгляд стало элементом стратегического

и имеет общегосударственное значение. Необходимо провести масштабные управленческие реформы, используя, кстати, опыт и практику развитых западных экономик, как считает Павел Дорохин, ещё один приглашённый эксперт — депутат Госдумы. Для этого целесообразно создать единый надведомственный орган, возможно, в структуре Администрации Президента РФ, который не только умерял бы ведомственные лоббистские притязания на приоритетное бюджетное финансирование, но и проводил бы единую политику в интересах всего общества — достичь определённого уровня потребления на душу насе-

ления, снизить смертность, уменьшить заболеваемость, повысить удельную производительность труда и так далее. Необязательно даже создавать новую структуру, считает Дорохин, вполне годится и действующий аппарат Минэкономразвития в 17 700 человек, необходимо только изменить его функции и полномочия.

СОВЕТСКОГО ГОСПЛАНА НЕ БУДЕТ

Впрочем, все понимали, судя по словам Сергея Калашникова, руководителя временной комиссии и первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, что тема выходит за пределы компетенции директора департамента Минэкономразвития. Проблема гораздо шире

и имеет общегосударственное значение. Необходимо провести масштабные управленческие реформы, используя, кстати, опыт и практику развитых западных экономик, как считает Павел Дорохин, ещё один приглашённый эксперт — депутат Госдумы. Для этого целесообразно создать единый надведомственный орган, возможно, в структуре Администрации Президента РФ, который не только умерял бы ведомственные лоббистские притязания на приоритетное бюджетное финансирование, но и проводил бы единую политику в интересах всего общества — достичь определённого уровня потребления на душу насе-

Более радикален был Вячеслав Штыров, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности. Он предложил создать единый научно-прогнозный центр, соединяющий стратегическое планирование научно-технического прогресса и экономического развития, отказавшись от бесплодной, как выразился сенатор, «игры в фантики, биржи и валютные спекуляции». При этом никто не настаивал на возрождении некоего аналога советского Госплана и административных директив, регламентирующих, как и что делать десяткам тысяч предприятий. Индикативное планирование и создание экономических стимулов для бизнеса в тех сферах, где он может быть эффективен, — вот принципы стратегического планирования в эпоху четвёртой промышленной революции. Какой же практический выход может быть у подобного рода слушаний? Сергей Калашников предложил по результатам деятельности временной комиссии по экономическому мониторингу сделать доклад на пленарном заседании палаты регионов и, возможно, принять постановление Совета Федерации с соответствующими поручениями.

ЮРИЙ СКИДАНОВ
РЕПРОДУКЦИЯ РИА «НОВОСТИ»

Информационное сообщение

Оповещение о проведении общественных обсуждений (в форме публичных слушаний) проектной документации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, включая материалы оценки воздействия на окружающую среду

В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и «Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», утверждённым приказом Госкомэкологии РФ №372 от 16.05. 2000 г., организованы общественные обсуждения (в форме слушаний) проектной документации по объекту государственной экологической экспертизы: «Комплекс жилых домов в 142 квартале юго-восточной части Октябрьского района г. Улан-Удэ».

Заказчик проекта: ООО «Дюпон-Инвест». Адрес: 670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, Жердева, 10. Тел. 8(3012)42-82-80, e-mail: uda003@gmail.com

Разработчик проекта и тома ОВОС: ООО «Проект-Инвест», 670045, г. Улан-Удэ, Ботаническая, 35в, оф.40. Тел. 8(902)1657-222, e-mail: projektinvestcom@gmail.com

Местонахождение объекта: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, Октябрьский район, 142-й квартал.

Кадастровый номер земельного участка: 03:24:032201:677, 03:24:032201:676.

Основные характеристики объекта: Новое строительство многоквартирных жилых домов.

С проектной документацией для рассмотрения, подготовки замечаний и предложений можно ознакомиться по адресу: 670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, Жердева, 10, по рабочим дням с 09:00 до 17:00 часов.

Проведение общественных обсуждений проектной документации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, включая материалы ОВОС, назначено на 24 апреля 2018 г., в 15:00 часов, по адресу: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Бабушкина, 25, каб. 209, МУ «Комитет городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ».

Замечания и предложения от общественности и организаций принимаются в письменном виде на месте ознакомления с проектной документацией.

Пенсии проиндексируют в апреле

В соответствии с поручениями президента индексация пенсий в апреле составит три процента и коснётся получателей социальных пенсий, сообщил председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Валерий Рязанский.

«Чтобы индексация прошла более высокими темпами и для того чтобы индексировать пенсии выше инфляции, мы должны изыскивать дополнительные ресурсы», — определил задачу глава Комитета Совета Федерации по итогам поручений президента. Для этого, как предположил Валерий Рязанский, придётся заниматься бюджетными корректировками.

По словам главы Минтруда Максима Топилина, Правительство России уже готовит поправки в бюджет для индексации пенсий выше инфляции. В частности, речь идёт о подготовке предложений в бюджет на 2019–2021 годы.

«Мы с вами в рамках бюджетного цикла, прежде всего 2019–2021 годов, будем готовить системные предложения, чтобы выйти на решение новых задач, ко-

торые поставлены президентом», — сказал министр.

Первого марта Президент России Владимир Путин выступил с Посланием Федеральному Собранию. Он заявил, что пенсии следует регулярно индексировать быстрее темпов инфляции, и отметил важность уменьшения разрыва между пенсией и зарплатой, которую человек получал до выхода на пенсию. Кроме того, необходимо продумать создание отдельной программы помощи пожилым россиянам, повысив качество социального и медобслуживания одиноких пожилых людей.

Также стало известно, что в январе текущего года реальный размер пенсий вырос на 4,9 процента к январю 2017 года без учёта прошлой индексации единовременной выплаты. Средний размер назначенных пенсий в январе 2018 года составил 13,3 тысячи рублей. Пенсии по старости в России с 1 января 2018 года были проиндексированы на 3,7 процента, что превысило фактическую инфляцию 2017 года на 2,5 процента.

ДАРЬЯ РЫНОЧНОВА