

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации  
по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения  
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

Принят Государственной Думой

15 декабря 2015 года

Одобрено Советом Федерации

25 декабря 2015 года

**СТАТЬЯ 1**

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, №35, ст.3648; 2002, №44, ст.4294; 2004, №35, ст.3607; 2006, №50, ст.5284; 2009, №1, ст.17; 2010, №21, ст.2529; 2011, №1, ст.24; 2012, №14, ст.1549; 2013, №7, ст.610; №27, ст.3450, 3477; №52, ст.6969; 2014, №42, ст.5615; 2015, №10, ст.1408; №18, ст.2622; №48, ст.6723) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить частью семнадцатой следующего содержания:

«Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций – это система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.»;

2) статью 4<sup>1</sup> дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11. Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, а также привлеченными силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.»;

3) в части первой статьи 5 слова «руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций» заменить словами «руководителями ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

4) в статье 11:

а) подпункт «б» пункта 1 изложить в следующей редакции:

«б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.»;

б) подпункт «а» пункта 2 изложить в следующей редакции:

«а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.»;

5) в подпункте «в» части первой статьи 14 слова «обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях» заменить словами «подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций»;

6) в статье 20:

а) в части второй слова «образовательных организациях» заменить словами «организациях, осуществляющих образовательную деятельность»;

б) часть четвертую изложить в следующей редакции:

«Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в образовательных организациях по основным профессиональным образовательным программам.»

**СТАТЬЯ 2**

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, №35, ст.3649; 1995, №35, ст.3503; 1996, №17, ст.1911; 1998, №4, ст.430; 2001, №33, ст.3413; 2002, №30, ст.3033; 2003, №2, ст.167; 2004, №35, ст.3607; 2005, №1, ст.25; №19, ст.1752; 2006, №6, ст.636; №44, ст.4537; №50, ст.5279; №52, ст.5498; 2007, №43, ст.5084; 2008, №30, ст.3593; 2009, №11, ст.1261; №29, ст.3635; №45, ст.5265; №48, ст.5717; 2010, №30, ст.4004; №40, ст.4969; 2011, №1, ст.54; №30, ст.4590, 4591, 4596; 2013, №7, ст.610; №27, ст.3477; 2014, №11, ст.1092; 2015, №1, ст.88; №18, ст.2621; №27, ст.3951; №29, ст.4359, 4360) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац шестой изложить в следующей редакции:

«противопожарный режим – совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.»;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

«противопожарная пропаганда – информирование общества о путях обеспечения пожарной безопасности;

обучение мерам пожарной безопасности – организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой и служебной деятельности, а также в повседневной жизни;

управление в области пожарной безопасности – деятельность органов, участвующих в соответствии с законодательством Российской Федерации в обеспечении пожарной безопасности;

зона пожара – территория, на которой существует угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц в результате воздействия опасных факторов пожара и (или) осуществляются действия по тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожара.»;

2) в статье 3:

а) в части первой слова «на борьбу с пожарами» заменить словами «на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ»;

б) часть третью дополнить абзацем следующего содержания:

«организация и осуществление профилактики пожаров.»;

3) статью 4 дополнить частью четвертой следующего содержания:

«Организация управления в области пожарной безопасности и координация деятельности пожарной охраны осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.»;

4) в статье 6:

а) в части второй:

абзац третий признать утратившим силу;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«территориальные, объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.»;

б) абзац третьей части третьей изложить в следующей редакции:

«главными государственными инспекторами территориальных, объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору.»;

в) часть тринадцатую признать утратившей силу;

5) в статье 16:

а) абзац двадцатый признать утратившим силу;

б) в абзаце двадцать первом слова «на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана» заменить словами «на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы»;

б) в абзаце седьмом части первой статьи 18 слова «в борьбе с пожарами» заменить словами «в профилактике пожаров и борьбе с ними»;

7) в статье 22:

а) в части восьмой:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«При тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ силами подразделений пожарной охраны, привлеченными силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций проводятся необходимые действия для обеспечения безопасности людей, спасения имущества, в том числе:»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«приостановление деятельности организаций, оказавшихся в зонах воздействия опасных факторов пожаров, опасных проявлений аварий, если существует угроза причинения вреда жизни и здоровью работников данных организаций и иных граждан, находящихся на их территориях.»;

б) часть одиннадцатую изложить в следующей редакции:

«Руководитель тушения пожара определяет зону пожара, устанавливает границы территории, на которой осуществляются действия по тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ, порядок и особенности осуществления указанных действий, принимает решение о спасении людей и имущества, привлечении при необходимости к тушению пожара дополнительных сил и средств, в том числе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, устанавливает порядок управления действиями подразделений пожарной охраны на месте пожара и привлеченных к тушению пожара сил, производит расстановку прибывающих сил и средств на месте пожара, организует связь в зоне пожара с участниками тушения пожара и привлеченными к тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ силами, принимает меры по сохранению вещественных доказательств, имущества и обстановки на месте пожара для последующего установления причины пожара. При необходимости руководитель тушения пожара принимает иные решения, в том числе ограничивающие права должностных лиц и граждан на указанной территории.»;

в) дополнить статьей 22<sup>2</sup> следующего содержания:

#### «Статья 22<sup>2</sup>. Пожарно-спасательные гарнизоны

Органы управления, органы государственного пожарного надзора, подразделения, организации и учреждения независимо от их ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм и форм собственности, к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ (далее – подразделения пожарной охраны), расположенные постоянно или временно на территории с установленными границами либо в одном населенном пункте или в нескольких близлежащих населенных пунктах, объединяются в пожарно-спасательные гарнизоны.

Пожарно-спасательные гарнизоны подразделяются на территориальные и местные. Местные пожарно-спасательные гарнизоны входят в состав территориального пожарно-спасательного гарнизона.

В территориальные пожарно-спасательные гарнизоны объединяются подразделения пожарной охраны, расположенные на территории одного субъекта Российской Федерации.

В местные пожарно-спасательные гарнизоны объединяются подразделения пожарной охраны, расположенные на территориях городского или сельского поселения, одного или нескольких граничащих между собой муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения.

Информационное обеспечение деятельности пожарно-спасательных гарнизонов осуществляют соответствующие центры управления в кризисных ситуациях.

Начальниками пожарно-спасательных гарнизонов по должности являются:

территориального пожарно-спасательного гарнизона – руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, – органа, уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации;

местного пожарно-спасательного гарнизона – начальник пожарно-спасательного подразделения федеральной противопожарной службы, дислоцированного на территории муниципального образования, а при отсутствии пожарно-спасательного подразделения федеральной противопожарной службы – сотрудник органа государственного пожарного надзора, допущенный в установленном порядке к руководству тушением пожаров.

Перечень территориальных пожарно-спасательных гарнизонов утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, по представлению руководителей территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, – региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Перечень местных пожарно-спасательных гарнизонов утверждается руководителем территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, – органа, уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации.

В пожарно-спасательном гарнизоне организуются гарнизонная и караульная службы. Порядок организации и осуществления гарнизонной и караульной служб, а также полномочия начальника пожарно-спасательного гарнизона по выполнению задач гарнизонной и караульной служб устанавливаются нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.»;

9) статью 25 изложить в следующей редакции:

#### «Статья 25. Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности

Противопожарная пропаганда осуществляется через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, проведения тематических выставок, смотров, конференций и использования других не запрещенных законодательством Российской Федерации форм информирования населения. Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, органы местного самоуправления и организации.

Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится по программам противопожарного инструктажа и (или) пожарно-технического минимума.

Порядок, виды, сроки обучения работников организаций мерам пожарной безопасности, а также требования к содержанию программ профессионального обучения, порядок их утверждения и согласования определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

В зависимости от вида реализуемой программы обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится непосредственно по месту работы и (или) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В образовательных организациях проводится обязательное обучение обучающихся мерам пожарной безопасности. Органами, осуществляющими управление в сфере образования, и пожарной охраной могут создаваться добровольные дружины юных пожарных. Порядок создания и деятельности добровольных дружин юных пожарных определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.»;

10) в части второй статьи 37:

а) в абзаце третьем слова «по обеспечению» исключить;

б) абзац четырнадцатый изложить в следующей редакции:

«обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах исходя из требований, установленных статьей 97 Федерального закона от 22 июля 2008 года №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».».

### **СТАТЬЯ 3**

Внести в Федеральный закон от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, №7, ст.799; 2002, №41, ст.3970; 2004, №25, ст.2482; №35, ст.3607; 2007, №26, ст.3076; 2009, №48, ст.5717; 2010, №31, ст.4192; 2013, №52, ст.6969; 2015, №27, ст.3962) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, – организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты;

подготовка населения в области гражданской обороны – система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.»;

2) главу I дополнить статьей 4<sup>1</sup> следующего содержания:

#### **«Статья 4<sup>1</sup>. Координация деятельности органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны**

Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны осуществляют:

на федеральном уровне – орган повседневного управления (Национальный центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

на межрегиональном и региональном уровнях – органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях), находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.»;

3) статью 6:

а) дополнить новым абзацем девятым следующего содержания:

«определяет порядок приведения в готовность гражданской обороны.»;

б) абзац девятый считать абзацем десятым;

4) подпункт 3 статьи 12 после слов «федеральных органов исполнительной власти» дополнить словами «и органов местного самоуправления».

### **СТАТЬЯ 4**

Признать утратившими силу:

1) абзац шестой пункта 7 и абзац тринадцатый пункта 18 статьи 41 Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, №35, ст.3607);

2) абзац третий подпункта «в» и абзац десятый подпункта «к» пункта 5 статьи 7 Федерального закона от 18 июля 2011 года №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, №30, ст.4590);

3) пункт 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года №234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, №29, ст.4360).

**Президент Российской Федерации**

**В. ПУТИН**

**Москва, Кремль**

**30 декабря 2015 года**

**№448-ФЗ**